柳河县妇女发展规划

(2021—2030年)

前 言

妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者，是全面建设社会主义现代化国家的重要力量。男女平等和妇女全面发展程度，是衡量社会文明进步的重要标志。党和国家始终高度重视妇女事业发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”写入党的施政纲领，作为治国理政的重要内容，统筹部署和推进妇女事业发展，为妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果提供了重要制度保障。

柳河县委、县政府坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于妇女发展的决策部署，按照《通化市妇女发展规划（2011—2020年）》要求，颁布实施了《柳河县妇女发展规划（2011—2020年）》，确定了妇女在健康、教育、经济、决策和管理、社会保障、环境、法律七个领域阶段性目标，提出了保障妇女各项权利的策略措施。十年来，我县始终坚持将妇女发展纳入国民经济和社会发展规划，不断完善党委领导、政府主责、多部门分工协作、全社会共同参与的妇女工作机制，强化政策支持，加大经费投入，《柳河县妇女发展规划（2011—2020年）》确定的目标任务基本实现。妇女社会地位显著提高，发展环境日趋优化，参与经济社会发展的能力和贡献率明显提升，合法权益得到有效

保障，生命质量和健康水平明显提高，平等享有受教育的权利和机会稳步提升，参与决策管理途径更加广泛，社会保障、社会福利水平显著提高，在家庭生活中的重要作用日益彰显。我县妇女事业和男女平等发展取得了历史性新成就。

进入新时代，社会主要矛盾发生历史性转化，妇女对美好生活的需求日益广泛，妇女发展的不平衡不充分问题仍然突出，城乡、区域和群体间妇女发展存在差距，农村特别是欠发达区域妇女民生保障力度还需加大。妇女在就业、人身财产、婚姻家庭等方面平等权利的保障仍面临现实困难。妇女参与经济文化社会事务管理的水平有待全面提升。针对妇女各种形式的歧视不同程度存在，性别平等观念有待普及，妇女发展的社会环境需要进一步优化。促进男女平等、推动妇女走在时代前列，使命艰巨、任重道远。

未来十年是全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的重要时期，是推动新时代柳河高质量快速发展的关键阶段，经济发展方式加快转变，创新驱动战略深入实施，改革红利加速释放，人民福祉持续改善，社会治理现代化有序推进，为更高水平促进妇女全面发展提供了重大机遇，对充分发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，不断增强妇女的获得感幸福感安全感提出了更高要求。必须在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中，科学规划柳河妇女全面发展的新目标新任务，健全完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，

团结引领全县妇女以崭新的精神风貌、昂扬的奋斗姿态，勇担新使命、阔步新征程，为加快实现新时代柳河高质量发展而努力奋斗！

依照《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》等有关法律法规，按照《通化市妇女发展规划（2021—2030年）》和柳河县经济社会发展总体目标要求，结合我县妇女发展实际，特制定《柳河县妇女发展规划（2021—2030年）》。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，贯彻落实男女平等基本国策，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，推动性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用，保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，推动妇女走在时代前列。

（二）基本原则。

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央关于妇女发展事业的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女发展事业的全过程和各方面。

2. 坚持妇女事业与经济社会同步协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入我县经济社会发展总体规划，纳入专项规划，纳入民生实事项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多更公平惠及广大妇女。

3. 坚持男女平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在编制规划、部署工作时充分考虑性别差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持促进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重点难点问题，统筹推进城乡、区域、群体之间妇女的均衡发展，协调推进妇女在各领域的全面发展。

5. 坚持共建共治共享。在统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局中充分发挥妇女的重要作用，推动妇女积极投身柳河高质量发展，踊跃参与国家治理体系和治理能力现代化进程，共享柳河经济社会发展成果。

（三）总体目标。

男女平等基本国策得到深入贯彻落实，促进男女平等和妇女全面发展的制度机制创新完善。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质

能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管理的水平逐步提高。妇女平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。进一步推进家庭发展的法规政策体系更加完善，广泛弘扬社会主义家庭文明新风尚。男女平等理念更加深入人心，妇女发展环境更为优化。法治体系更加健全，妇女合法权益得到切实保障。妇女的获得感、幸福感、安全感显著提升。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）妇女与健康。

主要目标：

1. 妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长，人均健康预期寿命提高。
2. 孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下，城乡、区域差距缩小。
3. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高，不断增强宫颈癌和乳腺癌综合防治能力。适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 70%以上，逐步提高乳腺癌人群筛查率。
4. 全面普及生殖健康和优生优育知识，促进健康孕育，减少非意愿妊娠。
5. 减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到 2%以下。

6. 不断提升妇女心理健康素养水平。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。

7. 妇女健康意识普遍增强，逐步提高疾病预防能力。

8. 持续提升妇女营养水平。预防和减少孕产妇贫血。

9. 逐步提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例，不断提高妇女体质测定标准合格比例。

策略措施：

1. 建立健全保障妇女健康的制度机制。深入实施“健康中国行”和“健康中国母亲行动”，健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管、科技支撑的妇女健康保障工作机制。深入推进医疗、医保、医药联动改革，保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。完善公共卫生应急管理体系，满足妇女尤其是孕产妇等重点人群的特殊需求。

2. 提升妇幼健康服务供给能力和水平。完善妇幼健康服务体系。加强妇幼保健机构与综合医院协作，推动妇幼健康优质资源合作共享。全面开展妇幼保健机构绩效考核，强化考核结果应用，加强妇幼健康专业人才的培养使用，促进提升妇幼健康服务能力。加强危重孕产妇救治工作。强化县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设，提高资源配置水平，完善基层网底和转诊网络。

3. 提高妇女全生命周期健康服务水平。建立健全妇女全生命周期的健康管理模式，针对青春期、育龄期、孕产期、更年期和老年期妇女的健康需求，提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、

综合干预和应急救治等全方位卫生健康服务。坚持保健与临床相结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势，积极发挥中医药在妇幼保健和疾病防治中的作用。加强行业监管，促进妇幼健康新业态规范发展。

4. 保障孕产妇安全分娩。加强医疗机构产科治理规范化建设。完善生育全程基本医疗保健服务，将孕产妇健康管理纳入基本公共卫生服务范围，孕产妇系统管理率达到 90%以上。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，普及自然分娩知识，有效控制剖宫产率。加强对流动孕产妇、高龄孕产妇等重点人群的分类管理和服务。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。有效运行危重孕产妇救治网络，提高危急重症救治能力。为低收入孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供救助。

5. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系。广泛开展宫颈癌、乳腺癌等女性常见肿瘤防治和人乳头瘤病毒疫苗接种预防宫颈癌的科普宣教，提高妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力，宫颈癌和乳腺癌防治知识知晓率达到 90%以上。落实农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查项目，扩大筛查覆盖面。实施城镇低保、特困供养家庭适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查项目。落实女职工保健工作规定，督促用人单位定期为女职工进行宫颈癌和乳腺癌筛查。提高宫颈癌和乳腺癌防治服务能力，完善筛查诊治衔接机制，促

进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到 90%以上。实施困难家庭患病妇女宫颈癌和乳腺癌免费医疗救助项目。

6. 提高妇女生殖健康服务水平。全面普及生殖健康和避孕节育知识，增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。加强学校性健康教育，提高学生生殖健康认知能力和自我保护能力。促进生殖健康服务纳入妇女健康管理体系，开展产后和流产后避孕节育服务，降低人工流产率、反复流产率。保障妇女享有避孕节育知情自主选择权，预防非意愿妊娠。加强对女性健康安全用品产品的质量监管。规范不孕不育症诊疗服务和人类辅助生殖技术应用。

7. 预防和控制艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播。全面落实艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，提高孕早期检测率，孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到 98%以上，艾滋病、梅毒孕产妇感染者治疗率达到 95%以上。加强普及艾滋病防治知识和相关政策宣传教育，提高妇女的防范意识和能力。加强对流动和欠发达地区妇女感染者、孕产妇感染者的医疗服务，提供多种形式的健康咨询、心理和社会支持等服务。

8. 促进妇女心理健康服务水平提升。加强心理健康知识和理念宣传普及，畅通心理健康服务渠道，根据女性特点和需要开展心理咨询、评估和指导。重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期等特定时期妇女以及流动、留守、生活困难等特殊妇女群体的心理健康，加强早期发现和干预。强化心理咨询和治疗技术

在妇女保健和疾病防治中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范服务。鼓励社区搭建心理健康服务平台，为有需要的妇女提供心理健康服务。

9. 提升妇女健康素养。实施健康知识普及行动，持续深入开展健康科普宣传教育，加大妇女健康知识普及力度，规范发布妇女健康信息，引导妇女树立科学的健康理念，学习健康知识，掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药等知识技能，主动远离烟酒、毒品危害，养成健康文明的生活方式。

10. 持续改善妇女营养状况。加强营养健康科普宣传教育，因地制宜开展健康咨询和营养干预指导，提高妇女对营养标签的知晓率，促进妇女形成科学合理的膳食结构和饮食习惯，预防控制营养不良、肥胖以及慢性病的发生。促进碘营养水平处于适宜状态。面向不同年龄阶段妇女群体发布营养健康宣传信息，提供有针对性的服务。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

11. 支持并引导妇女积极参与全民健身行动。完善县、乡、村三级公共体育设施网络，推进体育生活化社区（行政村）建设，加强城市社区“15分钟体育健身圈”建设。大力弘扬体育精神，提高妇女健身意识，培养运动习惯。引导妇女有效利用全民健身场地设施，加入各类健身组织，积极参与体育锻炼。鼓励并支持妇女参与全民健身赛事活动。加强对老年妇女、残疾妇女体育活动

的指导和服务。提倡机关、企事业单位开展工间操。鼓励支持工会组织、社区开展妇女健身活动。

12. 强化妇女健康服务科技支撑。推进“互联网+妇幼健康”，促进大数据、云计算等在妇女健康领域的创新应用。实施妇女人群健康管理和健康风险预警。促进信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，加强医疗机构间的协作，促进分级诊疗和上下联动。促进妇女身心健康领域的科学研究和成果转化。

（二）妇女与教育。

主要目标：

1. 加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 教育工作全面贯彻男女平等基本国策，全面推进中小学性别平等教育。

3. 女童平等接受义务教育，义务教育学校在校生中男女比例保持均衡。

4. 女性平等接受高中阶段教育。高中阶段教育毛入学率达到 95%。

5. 逐步提高女性接受职业教育的水平。

6. 大力培养女性科技人才。进一步发挥女性科技人才在科技创新中的作用。不断缩小男女两性的科学素质水平差距。

7. 促进妇女树立终身学习意识，不断提高女性接受终身教育水平。

8. 基本消除女性青壮年文盲。不断提高女性平均受教育年限。

策略措施：

1. 加大面向妇女的思想政治教育力度。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导妇女，促进妇女更加坚定理想信念，不断厚植爱国情怀，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。充分发挥爱国主义教育基地、国防教育基地、新时代文明实践中心（所站）、主流媒体、网络学习平台、妇女之家等阵地作用，推动妇女思想政治教育常态化、制度化。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。加强对青年女性、知识女性、新型产业从业女性以及活跃在网络空间的女性群体的思想政治引领。

2. 贯彻落实男女平等基本国策贯穿教育领域各方面全过程。推动各级各类学校广泛开展性别平等教育，促进性别平等理念融入教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动，鼓励开设性别平等主题课、融合课和实践课。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

3. 保障女童平等接受义务教育。深化教育教学改革，加快城乡义务教育一体化发展，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。健全精准控辍保学长效机制，加强分类指导和动态监测，督促法定监护人依法保障女童接受义务教育，有效防控义务教育阶段女童失学辍学。保障留守女童、农业转移人口随迁子女以及残疾女童的受教育权利和机会。支持学业困难女童完成义务教育，提高女童义务教育巩固率。

4. 提高女性接受高中教育水平。保障女性特别是欠发达地区和农村低收入家庭女性平等接受高中阶段教育的权利和机会。创新办学体制机制，推动普通高中优质、特色、多样化发展，满足女性全面发展和个性化发展需求。鼓励普通高中与中等职业学校建立课程互选、学分互认、资源互通的培养模式，拓宽女性发展渠道。有针对性地开展学科选择和职业生涯规划指导，提高女性自主选择能力。

5. 提高女性接受职业教育水平。完善现代职业教育体系，注重学历教育与培训并行，优化专业设置，提供多种学习方式，多措并举提高女性职业技能，培养复合型技术技能女性人才。支持女性获得职业技能等级证书。支持未升学初高中女毕业生、女高校毕业生、女农民工、去产能分流女职工等重点人群开展就业创业和职业技能培训。

6. 大力提高女性科学素质。贯彻落实全民科学素质行动规划纲要，深入实施科技创新巾帼行动，广泛开展各类科学知识教

育、传播和普及活动。利用现代信息化手段，及时对公众关注的科技热点的宣传解读。开展女科技人才进校园活动，发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。支持引导各级各类学校女生参加科普活动、科技竞赛等，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。深入实施农村妇女素质提升计划，提高女农民科技文化素质。

7. 大力加强女性科技人才培养。完善政策激励机制，探索建立多层次女性科技人才培养体系。关注培养义务教育阶段女生爱科学、学科学的兴趣和志向。引导高中阶段女生养成科学兴趣和钻研精神，支持有意愿的女生报考理工类院校，加强女性科技人才储备。高等教育学校加强对数理化生等基础学科拔尖女性的培养以及创新型、应用型女性人才培养力度。加强对女科技工作者的扶持力度。依托重大科研项目和重大工程建设项目，聚集、培养女性科技人才和专业技术人才，增加女性参与科技研发、接受教育培训的机会。

8. 提高女性终身教育水平。建立开放灵活的终身学习体系，完善注册学习、弹性学习和继续教育制度，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求。关注因生育中断学业和职业女性的发展需求。扩大教育资源供给，加快发展社区教育和在线教育，为农村、进城务工、残疾、待业女性及女性新市民等提供有针对性的教育培训。鼓励和支持社会力量为女性提供优质、特色的继续教育培训服务。

9. 持续巩固并提升女性青壮年扫盲成果。完善扫盲工作机制，加强国家通用语言文字教育，消除女童辍学现象，杜绝产生女性青壮年新文盲。加强对女性青壮年文盲的动态监测。各类职业培训向农村妇女和残疾妇女等群体倾斜。深化扫盲后的继续教育。提高妇女平均受教育年限。

10. 构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，鼓励学校设置生命教育、心理健康教育和防性侵、防性骚扰的相关课程，提高学生的自我保护意识和能力。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制，加强日常管理、预防排查和有效处置。加强师德师风建设，履行查询法定义务，对不符合条件的教职人员进行依法处置。

（三）妇女与经济

主要目标：

1. 消除就业性别歧视，保障妇女平等参与经济发展的权利和机会。

2. 就业人员中的女性比例保持稳定并逐步提高。

3. 进一步优化妇女就业结构，城镇单位就业人员中的女性比例达到 40%左右。

4. 促进女大学生充分就业。

5. 逐步提升女性劳动者职业技能水平，高级专业技术人员中的女性比例达到 40%。

6. 保障女性劳动者劳动权益，平等获得劳动报酬。

7. 保障女性劳动者劳动安全。加大女职工职业病防治宣传。

8. 保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等不动产权益，平等享有农村集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置补偿权益。

9. 巩固拓展脱贫攻坚成果，增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。

10. 充分发挥妇女在实施乡村振兴战略中的作用。

策略措施：

1. 鼓励支持妇女平等参与经济建设。推动完善促进妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的政策，依法保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。加大劳动保障监察执法力度，畅通投诉、处置渠道，依法惩处用人单位在招录（聘）和职工晋职晋级、评定专业技术职称等环节中的性别歧视行为。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠。

2. 促进妇女就业创业。健全公共就业服务体系，深化就业服务专项活动，促进妇女就业的人岗对接。加大政府在购买公益性岗位、开展技能培训、就业援助、资金支持等方面对妇女的扶持力度，多渠道帮助就业困难妇女实现就业。提高组织化程度，促进妇女就地就近就业。发展农村电子商务，鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女下乡创业。创新金融、保险产品和服务模式，拓宽妇女创业融资渠道。

3. 改善妇女就业结构。加强终身职业技能培训，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。充分发挥战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业吸纳妇女就业功能，提高女性从业人员比例，提升就业层次和质量。引导妇女积极参与科学研究与技术创新，支持女性科技人员投身科技创业。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。统筹城乡区域发展，加快新型城镇化建设，扩大农村妇女转移就业规模，缩小男女转移就业差距。

4. 促进女大学生就业创业。完善落实就业创业支持政策，拓宽女大学生市场化社会化就业渠道。加强职业生涯规划指导服务，引导女大学生树立正确的择业就业观。对有创意意愿的女大学生开展创业培训。开展就业见习工作，对有就业见习意愿的女大学生提供就业见习岗位，不断拓宽岗位渠道，持续开展线上招聘，为女高校毕业生提供就业岗位。对有就业意愿的离校未就业女毕业生提供就业帮扶。

5. 加强女性专业技术人才队伍建设。强化政策保障，支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用，参与科技决策咨询、拓展科研学术网络，提升影响力和活跃度。贯彻落实女性科技人才评价激励机制，培养高层次女性科技人才。实施科技创新巾帼行动，为女性科技人才、技术技能人才搭建平台、提供服务。加强对女性专业技术和技能人才专业知识、科研管理、创新创业等培训，增强发展能力。畅通职称评审渠道，保障男女专业技术人

员享受同等权利。鼓励支持新职业（新业态）女性参加职称评聘。加强对典型宣传，发挥榜样引领作用。

6. 充分保障女性从业人员劳动权益。加强劳动保护法律法规教育培训，提高企业守法意识，增强女职工自我保护能力。督促用人单位规范用工行为，依法落实女职工专项集体合同制度，提高企业女职工权益保护专项集体合同签订率。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制，完善相关执法措施。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。全面落实男女同工同酬，健全科学、合理的工资收入分配制度，保障女性平等获得劳动报酬。

7. 为女性生育后的职业发展创造有利条件。协同推进一对夫妻可以生育三个子女政策及配套措施的落实。禁止将生育状况作为对女性招聘录用、培训定级的限定条件。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、恶意调岗、予以辞退、解除劳动（聘用）合同，推动落实生育奖励假期间的工资待遇。为女性生育后回归岗位或再就业提供培训等支持。推动用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳室、孕妇休息室等设施，加强“爱心妈咪小屋”建设。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

8. 改善女性从业人员劳动安全状况。广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育，提高用人单位、女性从业人员的劳动保护和安全生产意识。完善落实《女职工劳动保护特别规定》，加大

宣传和执行力度。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位的劳动保障监察以及劳动安全和职业健康监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护，落实哺乳时间和产假制度。禁止安排女职工从事禁忌劳动范围的劳动。

9. 保障农村妇女平等享有各项经济权益。在农村宅基地使用权确权登记颁证工作中保障农村妇女权益，确保应登尽登。保障农村妇女在征收补偿、权益流转和继承等环节，作为农村集体经济组织成员和家庭成员，平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户女农民的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

10. 支持脱贫妇女稳定增加收入。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制。健全防止返贫监测和帮扶机制。扶持发展适合城乡低收入妇女自主发展的“吉林大姐”家庭服务、“吉林巧姐”手工制作、“吉林网姐”电子商务等特色产业项目。通过致富带头人培育、帮扶车间建设和以工代赈等方式，支持农村妇女就地就近就业、实现增收致富。推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，增强脱贫妇女群体的可持续发展能力。

11. 支持妇女积极参与乡村振兴。支持妇女在农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设中发挥作用。深入实施乡村振兴巾帼行动，大力推进巾帼现代农业科技示范基地建设。发挥农村创新创业园区（基地）等平台作用，鼓励支持妇女创办领办新

型农业经营主体和农业社会化服务组织。采取教育培训、政策扶持等措施，提高农村妇女整体素质。重视培育实用人才和新型职业女农民，在乡村人才高级职称评审和乡村振兴优秀人才选拔中优先推荐有突出贡献的女性。

（四）妇女参与决策和管理。

主要目标：

1. 全面提升妇女参与决策和社会事务管理的水平，有效发挥在社会主义民主政治建设和社会治理中的作用。

2. 保持中国共产党女党员合理比例。中国共产党各级党员代表大会中女党员代表比例一般不低于本地区党员总数中女性比例。

3. 逐步提高县、乡人大代表和常委会委员中的女性比例。逐步提高县乡的政协委员和常委中的女性比例。

4. 逐步提高乡镇（街道）政府领导班子中的女干部比例，逐步提高担任正职的女干部占同级正职干部的比例。

5. 逐步提高县政府工作部门领导班子中的女干部比例，逐步提高担任正职的女干部占同级正职干部的比例。

6. 逐步提高各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例。

7. 企业管理层中的女性比例保持稳定并逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

8. 逐步提高村党组织成员、村党组织书记中女性比例。村委会成员中女性比例达到 30%以上,逐步提高村委会主任中女性比例。

9. 保持社区党组织成员、社区党组织书记中女性的适当比例。

10. 支持女性参与社会组织、担任社会组织负责人的制度环境进一步优化。

策略措施:

1. 保障和支持妇女参与决策管理。完善促进妇女参与国家和社会事务管理的有关政策,促进妇女参与决策和管理水平与妇女地位作用相适应。加大男女平等基本国策培训力度,提高各级领导干部性别平等意识,把推动妇女参政纳入重要议程,提出目标举措。提升各级党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。完善法规政策性别平等评估机制,支持妇女参与有关政策法规和规划的制定、实施。加强舆论引导,为妇女参与决策管理营造良好氛围。

2. 提高妇女参与决策管理的意识和能力。开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。拓宽宣传教育渠道,鼓励开设领导力相关课程,培养年轻女性的政治素养,提高参与决策和社会事务管理、依法行使民主权利的意识。发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用,加大基层妇女骨干培训力度,城乡社区妇女议事会

实现全覆盖并有效运行。探索打造妇女网上议事平台，引导妇女积极、有序参与基层民主管理和基层民主协商。

3. 大力发展和培养中国共产党女党员。强化政治导向，面向妇女深入开展思想政治工作，培养对党的感情，深化对党的认识，宣传和拥护党的主张，激发妇女自觉向党、自觉入党的政治意愿。加强对入党积极分子的培养教育。注重从各行各业青年女性中发展党员，在党代表候选人酝酿过程中，发现和培养优秀妇女，确保党员代表大会中女党员代表保持合理比例。

4. 提高人大女代表、政协女委员比例。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐人大代表女性候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥人大女代表、政协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

5. 加大培养选拔女干部工作力度。将培养选拔女干部工作列入总体规划，落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下实现应配尽配。为女干部优化成长路径，积极创造条件让女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼。注重日常培养和战略培养，不断提升女干部政治素质和领导能力，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化女干部队伍。注重从基层、生产一线培养选拔女干部，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职

务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。保障妇女在干部录用、选拔、任（聘）用、晋升、退休各环节享有平等权利。

6. 支持妇女积极参与事业单位决策管理。在事业单位深化改革进程中，确保妇女在岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层，提高在卫生、教育、文化等女性集中行业决策管理层中的女性比例。鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设，促进事业单位职工代表大会中的女职工代表比例与事业单位女职工比例相适应。

7. 推动妇女参与企业决策管理。在深化企业人事制度改革进程中，创新人才发展体制机制，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进企业职工代表大会中女职工代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。企业制定相关规章制度，对涉及女职工权益的事项，听取工会女职工委员会的意见。

8. 推动妇女积极有序参与城乡基层社会治理。完善基层民主选举制度，在村（社区）“两委”换届工作中，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高村（居）委会成员、村（居）委会主任中的女性比例。注重从女致富能手、经商务工女性、乡村女教师、女医生、女基层社会

工作者、女退休干部职工等群体中培养选拔村（社区）干部。组织妇女积极参与村规民约、居民公约的制定修订，开展协商议事活动。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。

9. 支持引导妇女参加社会组织。优化社会组织发展的制度环境，加大对以女性为会员主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育和扶持力度，通过联系、指导和服务，支持和促进其健康、有序、规范发展，并积极参与社会治理、社会服务和社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，注重发现培养社会组织中的女性专业人才和管理人才，加强培养社会组织女性负责人。

10. 发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。强化制度保障，支持妇联组织履行代表妇女参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组织参与民主决策、民主管理、民主监督、社会治理和公共服务的制度保障。建立完善组织部门与妇联的联系对接机制，在培养选拔女干部、推动妇女参政议政方面充分听取妇联组织意见和建议。

（五）妇女与社会保障。

主要目标：

1. 妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。
2. 逐步完善生育保障制度，持续提高生育保险参保率。

3. 妇女基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，待遇保障公平适度。

4. 妇女基本养老保险参保率提高到 95%，稳步提高待遇水平。

5. 进一步增加妇女失业保险和工伤保险参保人数，有效落实保障待遇。

6. 进一步健全分层分类社会救助体系，困难妇女的生活得到基本保障。

7. 持续提高妇女福利待遇水平，老年妇女、残疾妇女等群体的社会福利需求得到满足。

8. 保障老年妇女享有与经济社会发展水平相适应的均等可及的基本养老服务，不断提高对失能妇女的照护服务水平。

9. 进一步完善农村留守妇女关爱服务体系，不断提高关爱服务水平。

策略措施：

1. 完善惠及妇女群体的社会保障体系。贯彻落实社会救助、社会保险等相关政策，在健全覆盖全民的社会保障体系工作中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，确保妇女公平享有社会保障。加快推进社会保险全民参保登记信息库建设，加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

2. 完善覆盖城乡妇女的生育保险制度。提高生育保险和职工基本医疗保险合并实施成效，确保两项保险长期稳定可持续发展。巩固提高生育保险覆盖率，促进实现生育保险应保尽保。按规定及时、足额给付生育医疗费用和生育津贴待遇，切实保障参保人员生育保险权益。妥善解决妇女在就业和领取失业金期间生育保险问题。将参保居民住院分娩发生的符合规定的生育医疗费用纳入统筹基金支付范围，推进居民医保住院分娩单病种付费工作。探索实施高危孕产妇相关疾病按病种付费。

3. 提高妇女医疗保障水平。推动女职工和城乡女性居民持续参加基本医疗保险，满足妇女基本医疗保障需求。统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障作用，促进多层次医疗保障互补衔接，做好符合条件的低收入妇女医疗救助。推进建立女职工医疗互助保险，充分发挥商业保险对宫颈癌、乳腺癌等重大疾病的保障作用。

4. 完善可持续多层次养老保险制度体系。落实基本养老保险全国统筹制度，保障不同区域、不同妇女群体公平享有基本养老保险权益。督促用人单位依法为女职工及时足额缴纳基本养老保险费，不断增加妇女参加基本养老保险的人数。鼓励有条件的用人单位为包括女职工在内的全体职工建立企业年金，丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。

5. 保障女性失业保险权益。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条

件的失业女职工按时享受失业保险待遇。完善失业保险待遇调整机制。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策，为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

6. 完善工伤保险制度。增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能，不断提高保障水平。扩大妇女工伤保险覆盖面，推进新就业形态人员职业伤害保障试点，将灵活就业、新业态就业妇女纳入保障范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保落实工伤保险待遇。

7. 完善覆盖城乡妇女的社会救助体系。健全城乡一体的社会救助制度和规范管理运行模式，完善与经济增长和物价水平相适应的社会救助标准动态调整机制，提高社会救助水平。强化政策衔接，健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度和临时救助政策措施，强化急难社会救助功能，积极发展服务类社会救助，推进政府购买社会救助服务，确保符合条件的妇女应救尽救。加大对妇女群体特别是低保、特困和低收入家庭的社会救助力度。按照省、市部署推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

8. 推动社会福利制度的改革和发展。加强社会福利制度体系建设，扩大惠及妇女群体的社会福利范围，提高社会福利水平。完善经济困难高龄失能老年人补贴制度，落实各项补贴待遇，逐步提升老年妇女福利水平。完善经济困难高龄失能老年人补贴制

度，落实各项补贴待遇，逐步提升老年妇女福利水平。完善残疾人补贴制度，动态调整、合理确定困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。

9. 保障妇女享有更加优质的养老服务。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区和家庭延伸。大力发展普惠型养老服务，坚持公办养老机构(包括公建民营养老机构)的公益属性，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。支持社会力量扩大普惠性养老服务供给，支持邻里之间的互助性养老。加大养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化的养老服务队伍。

10. 探索建立长期照护保障制度。稳步建立长期护理保险制度，将符合条件的失能妇女按规定纳入保障范围，有效满足失能妇女基本生活照料和医疗护理等需求。探索建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。加强长期护理保险制度与长期照护服务体系有机衔接。扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导等支持。

11. 提高对农村留守妇女的关爱服务水平。开展农村留守妇女关爱行动。对农村留守妇女进行摸底排查，建立完善信息台账，加强分类管理和服。积极为农村留守妇女创业发展搭建平台、

提供服务。支持农村留守妇女参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。不断拓展对农村留守妇女的关爱服务，重点为生活困难、残疾、重病等妇女群体提供权益保护、生活帮扶、精神抚慰等关爱服务。支持社会力量开展关爱服务。

（六）妇女与家庭建设。

主要目标：

1. 树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。
2. 逐步建立健全促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，不断提升家庭发展能力。
3. 进一步完善支持家庭与妇女全面发展的公共服务。
4. 促进家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用有效发挥。
5. 充分彰显妇女在家庭生活中的独特作用。
6. 倡导构建平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。
7. 倡导和支持男女共担家务，进一步缩小两性家务劳动时间差距。
8. 支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。

9. 进一步促进夫妻共同承担未成年子女的抚养、教育、保护责任。

策略措施:

1. 促进家庭成员践行社会主义核心价值观。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，弘扬尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德。促进妇女和家庭成员将社会主义核心价值观内化为精神追求，外化为自觉行动，把家庭梦融入中国梦，共同升华爱国爱家的家国情怀，建设相亲相爱的家庭关系，弘扬向上向善的家庭美德，实现共建共享的家庭追求，为大力培育和弘扬社会主义家庭文明新风尚贡献力量。

2. 完善落实增强家庭基本功能和支持妇女全面发展的家庭政策。推动生育政策与经济社会政策配套衔接，研究推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除，加强住房等方面支持政策，减轻家庭生育、养育、教育负担。完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。完善产假制度，探索实施父母育儿假。加强家庭政策理论研究。建立促进家庭发展的政策评估机制。

3. 健全家庭公共服务体系建设。发展3岁以下婴幼儿照护服务，综合运用土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，扩大托育服务供给。加快完善养老、家政等服务标准，推动婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务普惠享有，提升面向家庭的公共

服务水平。通过政府购买服务、增加家庭领域专业社工岗位设置等形式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难家庭和残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度，加强对退役军人家庭的支持和保障。城乡社区综合服务设施实现全覆盖。完善社区养老托育、家政物业等服务网络，加强家庭公共服务信息平台建设，支持公益性、专业化家庭服务网站和数据库建设。

4. 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建完善党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任，积极参与基层自治、法治、德治建设。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以家庭和谐促进社会和谐，以家庭文明促进社会文明，以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。

5. 鼓励并支持妇女在家庭生活中发挥独特作用。深化实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与文明家庭、五好家庭、最美家庭、绿色家庭等群众性精神文明创建活动。发挥妇女在家庭健康中的引领促进作用，支持妇女带领家庭成员践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约的好习惯，杜绝浪费。推进平安家庭、无烟家庭建设。

6. 促进婚姻家庭关系健康发展。面向家庭开展民法典、妇女权益保障法、未成年人保护法、老年人权益保障法、反家庭暴力法等有关法律法规政策宣传，促进男女平等观念在婚姻家庭关系建设中落实落地，倡导夫妻平等参与家庭事务决策，反对一切形式的家庭暴力。面向适婚人群开展恋爱、婚姻家庭观念教育，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。广泛开展生育政策宣传。推进移风易俗，抵制早婚早育、高价彩礼等现象，培育健康文明的婚育文化。加强对广播电视、网络等婚恋活动和服务的规范管理。

7. 加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥综治中心和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调处制度。建立健全婚姻家庭纠纷人民调解委员会，加强人民调解员队伍建设，搭建“互联网+”纠纷预防化解工作平台，为调解婚姻家庭纠纷提供多元便捷服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

8. 促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工配合，共同履行并承担照料陪伴子女老人、教育子女、料理家务等家庭责任。推动家政服务业提质扩容增效，提高照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化。鼓励社会力量兴办托育机构，强化政策、技术支持和行业监管。发展失能失智老年人长期照护服务，为减

轻家庭照护负担，积极研发家务劳动便利化产品。督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

9. 努力提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。为提升家庭照护能力，鼓励子女与老年人共同生活或就近居住。推动居家养老与社区老年人关爱服务机制的有效对接，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，推动建立子女护理假制度，落实赡养义务人个税专项附加扣除政策。发展银发经济，推进智慧健康养老，满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

10. 促进父母共同承担家庭教育责任。全面落实《家庭教育促进法》家庭教育实施，促进父母共同落实家庭教育主体责任，共同承担子女教育，共同创造有利于未成年子女健康成长和发展的家庭环境。多渠道、多形式开展宣传培训普及家庭教育知识，帮助父母树立科学家庭教育理念，掌握科学教育方法，提升家庭教育本领。鼓励父母加强亲子交流与陪伴。

（七）妇女与环境。

主要目标：

1. 构建以男女平等为核心的社会主义先进性别文化，进一步提升全社会性别平等意识。
2. 健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。
3. 全面提升妇女的媒介素养，不断增强利用信息技术参与经济社会高质量发展的能力。
4. 进一步提高妇女的生态文明意识，有效发挥妇女在生态文明建设中的作用。
5. 降低环境污染对妇女健康的危害。
6. 农村自来水普及率达到 95%，持续改善城市集中式饮用水水源水质。
7. 稳步提高农村卫生厕所普及率，城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。
8. 不断提高妇女预防和应对突发事件能力，特殊需求得到满足。

策略措施:

1. 大力弘扬以男女平等为核心的社会主义先进性别文化。将构建先进性别文化纳入繁荣社会主义先进文化制度体系。广泛宣传展示妇女参与经济社会发展的成就、价值和贡献，宣传妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例，营造促进男女平等和妇女全面发展的社会氛围。

深化性别文化理论研究。推动各级干部学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及马克思主义妇女观、男女平等基本国策。在机关、学校、企业、城乡社区、家庭以多种形式开展男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

2. 促进妇女共建共享文明建设成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，将妇女参与程度和满意度纳入文明城市评选内容。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治提升、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，大力实施文化惠民工程，推动文化成果惠及更多城乡妇女。

3. 加强文化与传媒领域的性别平等培训、评估和监管。推动社会性别意识纳入文化传媒培训规划和传媒相关专业课程，强化从业人员性别意识，提升性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，消除网络媒体、影视产品、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象，规范网络名人和公众账号传播行

为。完善违规行为警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制，加大对违法违规行为的惩处力度。

4. 引导妇女提高媒介素养。利用妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能，提高运用互联网获取信息、学习交流、促进自身发展的能力。开展争做“巾帼好网民”活动，引导妇女通过网络践行社会主义核心价值观，推动妇女弘扬网上正能量。

5. 提升妇女生态环境保护意识和能力。广泛开展生态文化宣传教育和实践活动，引导妇女树立生态文明意识，提高环境科学素养，掌握环境科学知识，参与生态环境治理，充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，在创建节约型机关、无烟家庭、绿色家庭、绿色社区以及杜绝浪费、垃圾分类等方面发挥积极作用。

6. 控制和减少环境污染对妇女的危害。加强生态环境监测、生态环境与健康素养监测、环境污染因素影响研究，从性别视角分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进城乡生活环境治理，推进城镇污水管网全覆盖，

开发利用清洁能源，推行垃圾分类和减量化、资源化，推广使用节能环保产品。加强对女性化妆品、卫生用品、内衣等商品的质量监测和卫生监督。

7. 为城乡妇女享有安全饮水提供保障。引导妇女积极参与水源保护。推进城市集中式饮用水水源地规范化建设，加强水源保护、水质监测和水污染防治，守护饮水安全命脉。加强水利基础设施建设，实施农村供水保障工程，提升水资源优化配置能力，为妇女取水、用水提供便利。

8. 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。推进城镇公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准，推动将男女厕位比例规范化建设和达标率纳入文明城市、文明社区、文明村镇、文明单位、文明校园的评选标准。在商场、旅游景区、客运枢纽、服务区等公共场所建设规划中，充分考虑妇女生理特点，确保男女厕位比例与实际需求相适应，推动建设第三卫生间。分类有序推进农村厕所革命，稳步提高卫生厕所普及率，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。

9. 在突发事件应对中关切妇女特殊需求。在突发事件应急体系建设、预防和应急处置机制建设、相关应急预案和规划制定中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防应对知识和自

救互救技能指导培训，提高妇女防灾减灾意识和自救互救能力。在应对突发事件中，对有需要妇女群体提供必要且及时的救助服务和心理疏导。引导妇女积极参与防灾减灾工作。

10. 积极发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的作用。健全完善引领服务联系妇女的工作机制，发挥桥梁纽带作用，凝聚妇女人心。联合县级主流媒体，依托妇联全媒体，大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传马克思主义妇女观和男女平等基本国策，宣传妇女“半边天”作用。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，正面引导舆论，为依法维护妇女权益及时发声，对错误观点言论及时亮剑，协调并督促处置贬损女性人格尊严的舆论现象，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

（八）妇女与法律。

主要目标：

1. 全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，不断完善保障妇女合法权益的政策体系。
2. 促进政策性别平等评估机制规范化建设和有效运行。
3. 提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治通化建设中的作用。
4. 预防和制止针对妇女一切形式的家庭暴力。

5. 严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为。
6. 预防和制止针对妇女的性骚扰。
7. 严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。
8. 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同财产享有知情权和平等处理权。
9. 依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女获得及时有效的司法援助。

策略措施：

1. 推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治柳河建设全过程。完善和落实保障妇女合法权益的政策，加大民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法等法律法规的实施力度，加强执法检查 and 督查督办，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会的男女平等法治意识和法治素养。

2. 推动政策性别平等评估工作有效运行。健全政策性别平等评估机制，明确评估范围和标准，规范评估流程，细化评估指标。加强政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。开展性别平等评估相关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等基本国策落实到规章、政策制定实施全过程各环节。

3. 提升妇女法治意识和参与法治柳河建设的能力。深入开展各类普法活动，加强普法宣传教育，面向妇女提供法律咨询等服务，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。鼓励妇女多途径参与立法、司法和普法活动。充分发挥女人大代表、女政协委员、妇联组织、以女性为成员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。

4. 加大反家庭暴力法的实施力度。深入实施反家庭暴力法和吉林省反家庭暴力条例，完善预防、制止、救助、帮教一体化多部门合作的反家庭暴力工作机制。加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主体强制报告意识，履行强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计活动。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身保护令，提高审核签发率，加大执行力度。加强家庭暴力伤情鉴定中心、举报站、妇女维权热线、庇护所等建设，为受暴妇女提供法律咨询、医疗救治、心理抚慰、生活救助等服务。加强对施暴者法治教育、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件跟踪回访。

5. 坚决打击拐卖妇女犯罪。完善落实集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划，打击拐卖妇女犯罪团伙。整治“买方市场”，及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。

6. 加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理，建立常态化整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

7. 严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女违法犯罪行为。开展形式多样的防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。建立完善重点人群和家庭关爱服务机制、侵权案件发现报告机制、多部门联防联控机制和侵权案件推进工作督查制度。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

8. 预防和制止针对妇女的性骚扰。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控，严厉打击针对女性的性骚扰行为。

预防和制止公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰，在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。发挥典型案例示范引领作用，多形式多渠道传播防止性骚扰知识和常识，提升妇女防范和制止性骚扰的意识能力。畅通救济途径。

9. 严厉打击利用网络侵害妇女权益的违法犯罪行为。为保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害，加强网络信息内容生态治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

10. 依法保障妇女在婚姻家庭和财产继承中的合法权益。保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。

离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。

11. 为妇女提供优质高效的公共法律服务。深入推进“实体平台能办理、热线电话能处理、网络平台能受理”的妇女儿童公共法律服务平台建设，促进实体、网络、热线三大平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，完善妇女法律援助接待优先、条件优待、服务优质“三优”制度，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法援助。

12. 发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法律政策的实施。加强“12338”妇女维权热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施的全过程。贯彻党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府关于妇女事业发展的决策部署，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，在统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面实施“一主六双”高质量发展战略，深入落实“一个中心、四个跨入、五个突破”发展思路，着力推动新时代绿色转型、全面振兴中推进规划实施。

（二）落实规划实施主体责任。柳河县政府负责规划实施工作，将妇女发展规划纳入当地国民经济和社会发展规划及相关专项规划，统筹安排部署，同步推进落实。县妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）负责组织、协调、指导、督促工作，县妇儿工委办公室负责具体工作。相关部门、有关机构和人民团体承担规划相应目标任务落实工作，按照任务分工，制定实施方案并报送县妇儿工委办公室。

（三）完善规划实施制度机制。落实完善党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。健全目标管理责任制，将规划实施纳入政府重要议事日程，将规划目标纳入责任单位目标管理和考核内容。坚持责任签约、述职评议、调研督查、监测评估、会议培训等制度，强化议事协

商、项目化运作等工作机制，确保规划科学、规范、有序实施。

（四）强化规划实施经费保障。县政府将实施规划所需经费纳入财政预算，并适应本地区经济社会发展和妇女事业发展需要。重点支持特殊困难妇女群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，共同发展妇女事业。

（五）创新规划实施工作方法。通过实施民生实项目等方式解决妇女发展的重点难点问题。拓展和创新分类指导、示范先行的工作模式，总结推广规划实施的好做法好经验。支持、鼓励各类社会组织运用自身优势，承接政府转移的妇女儿童公共服务职能、重点工作项目和公益服务项目，提高规划实施的社会化程度，共同推进妇女事业发展。

（六）加强规划实施能力建设。将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述、男女平等基本国策有关内容及相关法律法规政策纳入各级干部学习内容，将实施规划所需知识纳入培训计划，通过多层次、多形式、全方位培训，增强政府相关部门、有关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强县妇儿工委及其办公室能力建设，推进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（七）加大规划实施宣传力度。面对不同受众主体，广泛宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传党中央对妇女事业发展的决策部署，宣传在党的坚强领导下妇女事业发展

的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划内容及规划实施的经验成效，努力营造有利于妇女生存、保护、发展和参与的社会氛围。

（八）鼓励社会广泛参与规划实施。发挥企事业单位、社会组织、慈善机构、公益人士等社会力量推进规划实施的作用，支持其参与保障妇女合法权益、促进妇女发展等工作。规划实施过程中充分听取妇女的意见和建议。鼓励妇女参与规划实施，提高妇女参与意识和能力，促进实现自身发展。

四、监测评估

（一）加强监测评估工作组织领导。县妇儿工委设立规划监测评估领导小组，成员由县妇儿工委及相关部门负责同志组成，负责开展监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。监测评估领导小组下设监测组和评估组。

监测组由县统计部门牵头，成员由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，按照监测方案和监测指标体系，收集、分析数据和信息，开展年度监测工作，向县妇儿工委提交年度监测统计报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、数据分析上报、分性别分年龄指标完善等工作，并向县统计部门报送年度监测数据。

评估组由县妇儿工委办公室牵头，成员由相关部门负责规划实施的人员和有关专家组成，负责评估工作的组织、指导和培训，

制定评估方案，组织开展5年中期评估和10年终期评估，向县妇儿工委和市妇儿工委办公室提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作，向县妇儿工委办公室提交中期和终期评估报告。

（二）加强监测评估制度建设。坚持并完善规划实施年度监测、5年中期评估和10年终期评估制度。通过年度监测，及时收集、分析、反映妇女发展状况的相关数据和信息，动态掌握规划目标进展情况和趋势变化。通过评估，系统分析规划实施进程和目标达标状况，评判策略措施实施效果，总结有益经验，发现突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。完善规划实施常态化调研、预评估等制度，探索开展第三方评估，支持妇儿工委成员单位、有关机构及相关部门结合工作职责，就妇女保护和发展中的突出问题开展专项调查、评估。完善监测评估培训制度，规范数据收集渠道和报送方式，提高数据质量。

（三）加强分性别统计监测。规范和完善性别统计监测指标体系，根据需要调整扩充妇女发展统计指标，推动纳入县和部门常规统计以及统计调查制度，推进分性别统计监测制度化建设。推进建立并完善县妇女发展统计监测数据库。鼓励运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。支持相关部门对妇女发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）加强监测评估成果转化利用。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向县人民政府及相关部门报送监测评估情况，

为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。